**Иркутская область**

**Нижнеудинский район**

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального района**

**муниципального образования**

**«Нижнеудинский район»**

**==========================================================================**

От 16 апреля 2020 года

г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/25**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Администрации Широковского муниципального образования – администрации сельского поселения за 2019 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Широковского муниципального образования за 2019 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеудинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Широковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление законности и полноты представленных в составе отчета об исполнении бюджета документов и материалов;

- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Думы Широковского муниципального образования;

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и получателя бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

Бюджетный процесс Широковского муниципального образования основывался на положениях БК РФ, Устава поселения, а также Положения о бюджетном процессе Широковского сельского поселения Нижнеудинского района, утвержденного решением Думы Широковского МО (далее – Положение о бюджетном процессе).

Годовой отчет об исполнении бюджета Широковского МО за 2019 год поступил в КСП района 01апреля 2020 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Широковского муниципального образования – администрации сельского поселения.

Решением Думы от 25.12.2018г. № 49 «О бюджете Широковского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден бюджет:

- на 2019 год по доходам в сумме 6466,6 тыс. руб., в т. ч. безвозмездные поступления – 4830.8 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 6528.0 тыс. руб.;

Решением Думы от 26.12.2019г. № 44 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 49 от 25.12.2018 года «О бюджете Широковского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от**  **25.12.2018г.№ 32** | **Решение Думы**  **от**  **26.12.2019г.№ 44** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Широковского МО за 2019 год»** |
| **доходы** | 6466,6 | 15208.7 | 13918,6 |
| **Из них безвозмездные:** | 4830,8 | 13505.8 | 12222,4 |
| **Расходы** | 6528,0 | 15907.8 | 13227,5 |
| **Дефицит(-)** | -61,3 | -699.2 | 691,1 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течение 2019 года, обусловлены увеличением объемов собственных доходов и объемом безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2019 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 8742,1 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 9379,8 тыс. руб.

Следует отметить, что превышение дефицита бюджета Широковского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Поселения в объеме 604,8 тыс. руб.

***2.Анализ исполнения доходной части бюджета Широковского муниципального образования***

Доходы бюджета муниципального образования в 2019 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 13918,6 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 1696,3 тыс. руб. при уточненном плане 1702,9 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 12222,4 тыс. руб. при плановых значениях 13505,8 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Широковского МО в 2019 году исполнены в сумме 1696,3 тыс. руб. (100% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета уменьшился на 1% к уровню 2018 года.

*Налоговые доходы* сформированы на 23% за счет налога на доходы физических лиц (384,9 тыс. руб.), акцизы по подакцизным товарам составили 65% (1097,5 тыс. руб.) . Налоги на имущество – 8%, поступили в сумме 132,4 тыс. руб. или 100% от плановых значений.

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со ст. 61 БК РФ поступает в бюджет муниципального образования по нормативу 100%. Объем поступления земельного налога в 2018 году составил 126,9 тыс. руб. (93%) от плановых назначений.

*Неналоговые доходы* сформированы в основном от поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов – 19,2 тыс. руб., оплаты государственной пошлины 2,6 тыс. рублей. В 2019 году поступило 21,8 тыс. руб., что составило 100,0% от плана.

В 2019 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 100% от общего объема доходов и исполнены в сумме 12222,4 тыс. руб. или на 88%. По отношению к уровню 2018 года объем межбюджетных трансфертов увеличился на 67%.

***3. Анализ исполнения расходной части бюджета Широковского муниципального образования.***

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2019 год, по расходам составляли в сумме 6528,0 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 9379,8 тыс. руб. или на 143%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 15907,8 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица№2тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Уточненный план на 2019 год** | **Фактическое**  **исполнение** | **% к уточнен.бюджету** | **структура** |
| **01.00** | **Общегосударственные вопросы** | **6129,0** | **6077,1** | **100** | **46,0** |
| 01.02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 731,4 | 731,4 | 100 |  |
| 01.04 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации | 5388,3 | 5336,4 | 99 |  |
| 01.07 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0 | 0 | 0 |  |
| 01.11 | Резервные фонды | 0 | 0 | 0 |  |
| 01.13 | Другие общегосударственные вопросы | 9,3 | 9,3 | 100 |  |
| **02.00** | **Национальная оборона** | **115,1** | **115,1** | **100** | **0,9** |
| 02.03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 115,1 | 115,1 | 100 |  |
| **03.00** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **33,1** | **33,1** | **100** | **0,3** |
| 03.09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера, гражданская оборона | 14,4 | 14,4 | 100 |  |
| **04.00** | **Национальная экономика** | **4031,1** | **2686,1** | **67** | **20,3** |
| 04.09 | Дорожное хозяйство | 3931,1 | 2586,1 | 66 |  |
| 04.12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 100,0 | 100,0 | 100 |  |
| **05.00** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1835,9** | **552,5** | **30** | **4,2** |
| 05.01 | Жилищное хозяйство | 800,0 | 116,5 | 15 |  |
| 05.02 | Коммунальное хозяйство | 256,0 | 256,0 | 100 |  |
| 05.03 | Благоустройство | 779,9 | 179,9 | 23 |  |
| **08.00** | **Культура и кинематография** | **3408,7** | **3408,7** | **100** | **25,7** |
| 08.01 | Культура | 3397,5 | 3397,5 | 100 |  |
| 08.04 | Другие вопросы в области культуры | 11,3 | 11,3 | 100 |  |
| **10.00** | **Социальная политика** | **134,2** | **134,2** | **100** | **1,0** |
| 10.01 | Пенсионное обеспечение | 134,2 | 134,2 | 100 |  |
| **11.10** | **Физическая культура и спорт** | **6,7** | **6,7** | **100** | **0** |
| **11.00** | Физическая культура и спорт | **6,7** | **6,7** | **100** |  |
| **12.00** | **Средства массовой информации** | **29,6** | **29,6** | **100** | **0,2** |
| 12.02 | Периодическая печать и издательства | 29,6 | 29,6 | 100 |  |
| **14.00** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **184,5** | **184,5** | **100** | **1,4** |
| 14.03 | Перечисления другим бюджетам | 184,5 | 184,5 | 100 |  |
|  | **Всего расходов** | **15907,9** | **13227,5** | **83** | **83** |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Широковского МО наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 46,0%, «Культура» - 25,7% и «Национальная экономика» - 20,3% в общем объеме расходов.

Расходы исполнены в общей сумме 13227,5 тыс. руб., что на 2680,4 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений (83%).

Бюджетные расходы по разделу ***«Общегосударственные вопросы»*** составили 6077,1 тыс. руб. или на 99 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 731,4 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 5336,4 тыс. руб. или 99 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию администрации муниципального образования, прочих услуг, увеличения стоимости основных средств и материальных запасов.

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» бюджетные назначения не планировались.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 9,3 тыс. руб. Средства областного бюджета 0,7 тыс. руб. – направлены на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу ***«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 33,1 тыс. руб. или 100 % к плану. МЦП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера в Широковском муниципальном образовании на 2019-2021гг» исполнена в размере 18,7 тыс. рублей.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 115,1 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по разделу ***«Национальная экономика»*** исполнены в сумме 2686,1 тыс. руб., что на 1345,0 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (67%). Исполнение **МЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения»** судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской федерации, муниципальных дорожных фондов за 2019 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 3931,1 тыс. руб., с учетом остатка денежных средств на начало 2019 года – 1281,6 тыс. руб., израсходовано 2586,0 тыс. руб., остаток средств дорожного фонда – 1338,2 тыс. руб., при остатке ассигнований 1345,0 тыс. руб.

Расходы по МЦП ***«Развитие жилищно-коммунальное хозяйства в Широковском МО на 2019г»*** исполнены в сумме 267,5 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям. Всего по разделу 05 исполнено расходов на сумму 552,5 тыс. рублей., что составило 30% от плановых назначений.

По МЦП ***«Развитие культуры и спорта в Широковском МО на 2019 год»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 3415,4 тыс. руб.(100% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры, оплату коммунальных услуг и прочих услуг. Бюджетные средства в сумме 11,3 тыс. руб. были направлены для исполнения подпрограммы «Проведение массовых праздников на территории муниципального образования», по подпрограмме «Физическая культура и спорт в Широковском муниципальном образовании на 2019г» - 6,7 тыс. рублей.

Расходы по разделу ***«Социальная политика»*** исполнены в сумме 134,2 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Средства массовой информации»*** исполнены в сумме 29,6 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»*** исполнены в сумме 184,5 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

***4.Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Широковского МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составлении, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2020г. кредиторская задолженность Широковского МО по обязательствам составила 225,7 тыс. руб., в том числе по коду счета 302 – 28,8 тыс рублей; по коду счета 205 00 – 196,8 тыс. рублей. На начало 2019 года кредиторская задолженность по обязательствам составляла 429,5 тыс. руб, произошло уменьшение на 170,8 тыс. рублей, что является положительной тенденцией.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 947,0 тыс. руб. в том числе просроченная 16,3 тыс. руб., в том числе по коду счета 205 00 – 860,6 тыс. рублей, по коду счета 303 00 - 86,4 тыс. рублей.

Кредиторская и дебиторская задолженность по коду счета 20500000 не подтверждена документально, кредиторская задолженность в сумме 196,8 не нашла отражения в отчете о бюджетных обязательствах (форма 0503128).

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации муниципального образования показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

**Выводы и предложения**

Значительный рост доходов поселения в течении года обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного и областного фонда финансовой поддержки, межбюджетные трансферты на оплату расходов по проведению эвакуационных мероприятий, обеспечению питанием и бутилированной водой населения, пострадавшего от летнего наводнения 2019, иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления МО Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (в счет средств областного бюджета), субсидии по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры, субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий по очистке территории от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком. Реальный рост доходов поселений в течении года обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Широковского МО (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Широковского сельского поселения за 2019 год, годовой бюджетной отчетности Широковского МО за 2019 год, документов и материалов, предоставленных одновременно, выявлено:

- не смотря на значительный остаток средств на счетах в сумме 1295,9 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда составили 1338,2 тыс. рублей, собственные средства (-) 42,3 тыс. рублей, муниципальные программы (дорожный фонд) исполнены не в полном объеме (44%). Денежные средства дорожного фонда заимствованы на недопущение кредиторской задолженности по заработной плате в размере 42,3 тыс. рублей.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2019 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Широковского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП

муниципального района

муниципального образования

«Нижнеудинский район» А.М. Галли