**Иркутская область**

**Нижнеудинский район**

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального района**

**муниципального образования**

**«Нижнеудинский район»**

**==========================================================================**

От 06 марта 2017 года

г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/1-п**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Администрации Широковского муниципального образования - администрации сельского поселения за 2016 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Широковского муниципального образования за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5, Положением о бюджетном процессе Широковского сельского поселения Нижнеудинского района, утвержденным решением Думы Широковского сельского поселения от 29.11.2014г. №14 и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеудинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Широковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление законности, полноты и достоверности представленных в составе отчета об исполнении бюджета документов и материалов;

- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Думы Широковского муниципального образования;

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и получателя бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

Бюджетный процесс Широковского муниципального образования основывался на положениях БК РФ, Устава поселения, а также Положения о бюджетном процессе Широковского сельского поселения Нижнеудинского района, утвержденного решением Думы Широковского МО от 29.05.2014 года № 14 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Годовой отчет об исполнении бюджета Широковского МО за 2016 год поступил в КСП района 21 февраля 2017 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Широковского муниципального образования – администрации сельского поселения.

Решением Думы от 25.12.2015г. № 24 «О бюджете Широковского муниципального образования на 2016 год» утвержден бюджет:

- на 2016 год по доходам в сумме 4631,2 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 3589,9 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 4724,9 тыс. руб.;

Решением Думы от 29.12.2016г. № 33 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 24 от 25.12.2015 года «О бюджете Широковского муниципального образования на 2016 год» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от**  **25.12.2015г.№ 24** | **Решение Думы от**  **29.12.2016г.№ 33** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Широковского МО за 2016 год»** |
| **доходы** | 4631,2 | 7219,2 | 7215,1 |
| **Из них безвозмездные:** | 3589,9 | 5904,3 | 5904,3 |
| **Расходы** | 4724,9 | 7634,7 | 7229,5 |
| **Дефицит** | 93,7 | 350,0 | 14,3 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2016 года, обусловлены увеличением объемов собственных доходов и объемом безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2016 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 2588,0 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 2909,8 тыс. руб.

Следует отметить, что превышение дефицита бюджета Широковского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Поселения в объеме 350,0 тыс. руб.

***2.Анализ исполнения доходной части бюджета* *Широковского муниципального образования***

Доходы бюджета муниципального образования в 2016 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 7215,1 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 1310,8 тыс. руб. при уточненном плане 1314,9 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 5904,3 тыс. руб. при плановых значениях 5904,3 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Широковского МО в 2016 году исполнены в сумме 1310,8 тыс.руб. (99,7% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета увеличился на 23% к уровню 2015 года (что является положительной тенденцией).

*Налоговые доходы* сформированы на 23% за счет налога на доходы физических лиц (303,2 тыс. руб.). Налоги на имущество поступили в сумме 87,0 тыс. руб. или 91% от плановых значений.

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со ст. 61 БК РФ поступает в бюджет муниципального образования по нормативу 100%. Объем поступления земельного налога в 2016 году составил 41,0 тыс. руб. (82%).

Общая сумма поступлений по государственной пошлине за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий, составила 5 тыс. руб. (100% от плана)

*Неналоговые доходы* сформированы в основном от поступлений оплаты государственной пошлины. В 2016 году поступило 5,0 тыс руб, что составило 100,0% от плана.

В 2016 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 82% от общего объема доходов и исполнены в сумме 5904,3 тыс. руб. или на 100%. По отношению к уровню 2015 года объем межбюджетных трансфертов увеличился на 1,7%.

***3. Анализ исполнения расходной части бюджета Широковского муниципального образования.***

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2016 год, по расходам составляли в сумме 4724,9 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 2909,8 тыс. руб. или на 62%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 7634,7 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица№2 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Уточненный план на 2016 год** | **Фактич.**  **исполнение** | **% к уточнен. бюджету** | **структура** |
| **01.00** | **Общегосударственные вопросы** | **2848,1** | **2847,7** | **100** | **39,4** |
| 01.02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 589,6 | 589,6 | 96 |  |
| 01.04 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации | 2248,8 | 2248,8 | 99 |  |
| 01.11 | Резервные фонды | 0,4 | 0 | 0 |  |
| 01.13 | Другие общегосударственные вопросы | 9,3 | 9,3 | 100 |  |
| **02.00** | **Национальная оборона** | **34,0** | **34,0** | **100** | **0,5** |
| 02.03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 34,0 | 34,0 | 100 |  |
| **03.00** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0** | **0** | **0** |  |
| 03.09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0 | 0 | 0 |  |
| **04.00** | **Национальная экономика** | **1141,9** | **737,0** | **65** | **10,2** |
| 04.09 | Дорожное хозяйство | 1081,9 | 677,0 | 63 |  |
| 04.12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 60,0 | 60,0 | 100 |  |
| **05.00** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **142,2** | **142,2** | **100** | **2,0** |
| 05.01 | Жилищное хозяйство | 0 | 0 | 0 |  |
| 05.02 | Коммунальное хозяйство | 0 | 0 | 0 |  |
| 05.03 | Благоустройство | 142,2 | 142,2 | 100 |  |
| **08.00** | **Культура и кинематография** | **3309,3** | **3309,3** | **100** | **45,8** |
| 08.01 | Культура | 3298,6 | 3298,6 | 100 |  |
| 08.04 | Другие вопросы в области культуры | 10,7 | 10,7 | 100 |  |
| **10.00** | **Социальная политика** | **20,1** | **20,1** | **100** | **0,3** |
| 10.01 | Пенсионное обеспечение | 20,1 | 20,1 | 100 |  |
| **12.00** | **Средства массовой информации** | **11,6** | **11,6** | **100** | **0,2** |
| 12.02 | Периодическая печать и издательства | 11,6 | 11,6 | 100 |  |
| **14.00** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **113,5** | **113,5** | **100** | **1,6** |
| 14.03 | Перечисления другим бюджетам | 113,5 | 113,5 | 100 |  |
|  | **Всего расходов** | **7634,7** | **7229,5** | **95** | **100** |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Широковского МО наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Культура» - 45,8% в общем объеме расходов и «Общегосударственные расходы» - 39,4%.

Расходы исполнены в общей сумме 7229,5 тыс. руб, что на 405,2 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений (95%).

Бюджетные расходы по разделу***«Общегосударственные вопросы»***составили 2847,7 тыс. руб. или на 100 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 589,6 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 2248,8 тыс. руб. или 100 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию администрации муниципального образования, прочих услуг, увеличения стоимости основных средств и материальных запасов.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 9,3 тыс. руб. Средства местного бюджета были направлены на оплату информационного сопровождения – 8,6 тыс руб, средства областного бюджета 0,7 тыс руб – на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 47,9 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по разделу ***«Национальная экономика»*** исполнены в сумме 737,0 тыс. руб. или на 404,9 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (65%). Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской федерации, муниципальных дорожных фондов за 2016 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 1416,4 тыс руб, с учетом остатка денежных средств на начало 2016 года – 556,4 тыс руб, израсходовано 677,0 тыс руб, остаток ассигнований – 739,4 тыс руб. На основании положения о дорожном фонде, заимствовано ассигнований в размере 334,5 тыс рублей и перераспределено на первоочередные статьи с целью недопущения кредиторской задолженности.

Следует отметить, что пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Широковского МО не содержит информацию о причинах неисполнения указанных расходов и использовании ассигнований на другие цели.

Расходы по разделу ***«*.*Жилищно-коммунальное хозяйство»*** исполнены в сумме 142,2 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям, в том числе:

- на реализацию подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в сумме 15,2 тыс руб

- на подпрограмму «организация сбора и вывоза бытовых отходов, в том числе прочие мероприятия по благоустройству» - 127,0 тыс руб: из них 7,0 договор ГПХ, 120,0 - средства областных субсидии на реализацию проекта перечня народных инициатив.

По разделу ***«Культура, кинематография, средства массовой»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 3309,3 тыс. руб.(100% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры, оплату коммунальных услуг и прочих услуг. Бюджетные средства в сумме 7,3 тыс. руб. были направлены для исполнения подпрограммы «Проведение массовых праздников на территории муниципального образования», на подпрограмму «Профилактика наркомании» - 3,4 тыс руб.

Расходы по разделу ***«Социальная политика»*** исполнены в сумме 20,1 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Средства массовой информации»*** исполнены в сумме 11,6 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»*** исполнены в сумме 113,5 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

***4.Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Широковского МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

В таблице № 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ не отражены причины отклонений по целевым программам.

В ходе проверки оценена достоверность бюджетной отчетности. Данные в представленных отчетностях по главным распорядителям и получателям бюджетных средств подтверждаются данными главной книги. Числовые показатели, указанные в главной книге соответствуют показателям, указанным в регистрах бухгалтерского учета (журналах операциях).

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составлении, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2017г. кредиторская задолженность Широковского МО по обязательствам -по состоянию на 01.01.2017г.составила 64,1. На начало 2016 года кредиторская задолженность составляла 18,4 тыс руб, произошло увеличение на 45,7 тыс рублей.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 83,3 тыс. руб., в том числе выплаты по листам временной нетрудоспособности по беременности и родам, задолженность за фондом социального страхования – 80,0 тыс руб.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации муниципального образования показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

**Выводы и предложения**

Реальный рост доходов поселений в течении года обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Широковского МО (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Широковского сельского поселения за 2016 год, годовой бюджетной отчетности Широковского МО за 2016 год, документов и материалов, предоставленных одновременно, выявлено:

- приняты бюджетные обязательств без доведенных лимитов бюджетных обязательств в нарушение бюджетного кодекса, а именно главы 24 ст 219 «Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств» на сумму **64,1** тыс руб, вследствие чего образовалась кредиторская задолженность.

- допущено образование значительных сумм дебиторской задолженности – **83,3** тыс руб, из них 80,0 тыс руб за счет не своевременного возврата средств, израсходованных на оплату листов временной нетрудоспособности.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2016 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Широковского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП

муниципального района

муниципального образования

«Нижнеудинский район» А.М. Галли